

## INDICE

	<i>Págs.</i>
<b>CAPÍTULO I.—INSTRUMENTO JURÍDICO</b> ... .. .	11
I. <i>Administración, derecho y procedimiento</i> ... .. .	11
II. <i>Procedimiento, prerrogativas y garantías</i> ... .. .	19
III. <i>Procedimiento, poder y derechos</i> ... .. .	24
IV. <i>Procedimiento de gobierno y control</i> ... .. .	25
V. <i>Procedimiento y legalidad administrativa</i> ... .. .	28
VI. <i>Procedimiento y voluntad administrativa</i> ... .. .	30
VII. <i>Procedimiento y proceso administrativo</i> ... .. .	32
VIII. <i>Procedimiento: ¿Fin o medio?</i> ... .. .	33
<b>CAPÍTULO II.—REGULACIÓN JURÍDICA</b> ... .. .	37
I. <i>Criterio adjetivo formal</i> ... .. .	37
1. <i>Judicialización del procedimiento administrativo.</i>	38
2. <i>Administrativización del proceso judicial</i> ... .. .	39
3. <i>Especialización del procedimiento administrativo.</i>	40
4. <i>Pluralidad de vías procedimentales</i> ... .. .	41
5. <i>Diversidad de recurso, reclamaciones y denuncias.</i>	42
II. <i>Criterio sustantivo material</i> ... .. .	45
1. <i>Aspecto político</i> ... .. .	45
2. <i>Aspecto jurídico</i> ... .. .	46
3. <i>Aspecto técnico</i> ... .. .	46
III. <i>Codificación administrativa: Unificación y simplificación</i> ... .. .	47
1. <i>¿Códigos administrativos de forma o de fondo?</i>	48
2. <i>¿Códigos administrativos para los administrados o para la Administración?</i> ... .. .	52
3. <i>¿Códigos de la función administrativa estatal y no estatal?</i> ... .. .	52
4. <i>¿Códigos de la función administrativa de todos los órganos (ejecutivo, legislativo, judicial, Tribunal de Cuentas, etc.) y de todos los entes estatales?</i> ... .. .	53

5. ¿Códigos administrativos generales o especiales?	54
6. ¿Códigos administrativos con unidad o diversidad de vías impugnativas?	55
<b>CAPÍTULO III.—PRINCIPIOS JURÍDICOS</b>	59
I. <i>Introducción</i>	59
II. <i>Principios sustanciales</i>	60
1. Legalidad	61
2. Defensa	67
3. Gratuidad	76
III. <i>Principios formales</i>	77
1. Oficialidad	77
2. Informalismo	78
3. Eficacia	79
<b>CAPÍTULO IV.—CARACTERES JURÍDICOS</b>	83
I. <i>Administrativo: No jurisdiccional</i>	84
II. <i>Funcional e integral</i>	86
III. <i>Interno y externo</i>	89
IV. <i>Contradictorio</i>	91
V. <i>Preliminar</i>	92
1. Límites a la promoción de las acciones procesales administrativas	92
2. Presupuestos de la acción procesal administrativa	96
3. Denegación administrativa: Expresa y tácita	97
4. Decisión administrativa definitiva y que cause estado	99
5. Impugnación judicial de actos de la Administración centralizada	100
6. Impugnación judicial de actos de la Administración descentralizada	101
7. El sujeto demandado: ¿Estado central o entidad descentralizada?	104
VI. <i>Público</i>	105
1. Vistas	105
2. Notificaciones	107
3. Motivación	111
VII. <i>Constitutivo e impugnativo</i>	111
VIII. <i>De participación y colaboración administrativa</i>	112
IX. <i>Decisorio o resolutivo</i>	113

1. Decisión, celeridad y morosidad procesales ...	113
2. Conclusión del procedimiento ...	114
3. Silencio, mora y amparo ...	118
4. Mora administrativa: Remedios procesales ...	120
X. <i>Ausencia de costas</i> ...	123
1. Contradictorio Administración-administrado ..	123
2. ¿Ausencia o improcedencia? ¿Condena o regulación? ...	124
XI. <i>Ausencia de cargas fiscales</i> ...	125
XII. <i>Impulsión de oficio y a instancia de parte</i> ...	125
XIII. <i>Instructorio</i> ...	127
XIV. <i>Verdad material</i> ...	128
XV. <i>Escrito</i> ...	129
1. Requisitos formales ...	129
2. Formalidades de los escritos ...	130
3. Expedientes ...	132
CAPÍTULO V.—ALCANCE OBJETIVO ...	135
I. <i>Introducción</i> ...	135
1. Actuaciones y declaraciones administrativas, unilaterales y bilaterales, individuales y generales, con efectos directos e indirectos ...	135
2. Declaraciones administrativas unilaterales y bilaterales, individuales y generales, con efectos directos e indirectos ...	136
3. Declaraciones administrativas unilaterales, bilaterales, individuales y generales con efectos directos ...	136
4. Declaraciones administrativas unilaterales, individuales y generales con efectos directos ...	137
5. Declaraciones administrativas unilaterales e individuales con efectos directos ...	137
II. <i>Acto administrativo</i> ...	138
1. Formación ...	139
2. Impugnación ...	142
III. <i>Simple acto de la Administración</i> ...	143
1. Formación ...	143
2. Impugnación ...	144
IV. <i>Contrato administrativo</i> ...	146
1. Formación ...	146
2. Impugnación ...	149

	<i>Págs.</i>
V. <i>Hecho administrativo</i> .....	152
VI. <i>Reglamento administrativo</i> .....	154
1. <i>Formación</i> .....	155
2. <i>Impugnación</i> .....	158
<b>CAPÍTULO VI.—ALCANCE SUBJETIVO</b> .....	<b>161</b>
I. <i>Relación jurídica</i> .....	161
1. <i>Derechos procesales</i> .....	162
2. <i>Deberes procesales</i> .....	162
II. <i>Legitimación</i> .....	163
1. <i>Legitimación procesal</i> .....	163
2. <i>Legitimación sustancial</i> .....	164
3. <i>Legitimación abierta, cerrada y mixta</i> .....	165
4. <i>Derecho subjetivo: Categoría jurídica plural. Enfoque formal</i> .....	166
5. <i>Derecho subjetivo: Categoría jurídica unitaria. Enfoque sustancial</i> .....	171
6. <i>Jerarquía entre las situaciones subjetivas</i> .....	176
7. <i>El interés colectivo</i> .....	178
III. <i>Capacidad civil y capacidad administrativa</i> .....	180
IV. <i>Excusación y recusación</i> .....	181
V. <i>Representación y patrocinio letrado</i> .....	182
1. <i>Representación</i> .....	182
2. <i>Patrocinio</i> .....	185
<b>CAPÍTULO VII.—ALCANCE TEMPORAL</b> .....	<b>187</b>
I. <i>Introducción</i> .....	187
1. <i>Plazos</i> .....	187
2. <i>Cómputo</i> .....	189
3. <i>Obligatoriedad</i> .....	191
II. <i>Actuación y revisión con plazo</i> .....	195
1. <i>Caducidad y prescripción: Distinción</i> .....	197
2. <i>Caducidad y prescripción: Unificación</i> .....	199
3. <i>Caducidad: Rehabilitación procesal de plazos</i> .....	200
4. <i>Caducidad: Remedios subsistentes</i> .....	203
III. <i>Actuación y revisión sin plazo</i> .....	206
1. <i>Revisión por inoportunidad</i> .....	206
2. <i>Revisión por satisfacción extraprocesal de la pretensión</i> .....	206
3. <i>Rectificación de errores materiales</i> .....	207
4. <i>Impugnación de actos inexistentes o nulos de pleno derecho</i> .....	207



	<i>Págs.</i>
IV. <i>Oportunidad de la revisión</i> ... .. .	208
1. Revisión de acto firme ... .. .	208
2. Revisión de acto no firme ... .. .	209
<b>CAPÍTULO VIII.—ALCANCE FINAL</b> ... .. .	211
I. <i>Verificación de la legitimidad y de la oportunidad.</i>	211
1. Obrar reglado o vinculado ... .. .	211
2. Permision legal ... .. .	212
3. Vinculación legal negativa y positiva ... .. .	214
4. Discrecionalidad y oportunidad ... .. .	215
5. Supuestos del control ... .. .	217
6. Lo reglado ... .. .	218
7. Lo discrecional ... .. .	219
8. Oportunidad y juridicidad ... .. .	220
II. <i>Técnica de control de la juridicidad administrativa.</i>	223
1. Control de competencia ... .. .	223
2. Control de motivación ... .. .	224
3. Control de comprobación ... .. .	226
4. Control de calificación ... .. .	227
5. Control de elección ... .. .	231
6. Control de finalidad ... .. .	234
III. <i>Efectos del control</i> ... .. .	235
1. Efectos sustanciales ... .. .	236
2. Efectos procesales ... .. .	240
IV. <i>Formas de control: Revocación y anulación</i> ... .. .	244
1. Revocación ... .. .	244
2. Diferencias entre revocación y anulación ... .. .	245
3. Caracteres ... .. .	246
4. Efectos ... .. .	247
5. Procedimiento ... .. .	247
6. Organó competente para revocar ... .. .	248
7. Revocación por razones de ilegitimidad ... .. .	248
8. Revocación por razones de oportunidad ... .. .	249
<b>CAPÍTULO IX.—IMPUGNACIÓN JURÍDICA</b> ... .. .	253
I. <i>Control administrativo</i> ... .. .	253
II. <i>Recursos administrativos</i> ... .. .	254
1. Concepto ... .. .	254
2. Recurso y acción ... .. .	255
3. Requisitos ... .. .	256
4. Efectos de la interposición ... .. .	259

	<i>Págs.</i>
III. <i>Reconsideración</i> ... ..	261
IV. <i>Apelación</i> ... ..	266
V. <i>Jerárquico</i> ... ..	268
VI. <i>Alzada</i> ... ..	274
VII. <i>Revisión</i> ... ..	278
VIII. <i>Aclaratoria</i> ... ..	280
IX. <i>Queja y amparo por mora</i> ... ..	281
X. <i>Reclamo administrativo previo</i> ... ..	285
XI. <i>Denuncia de ilegitimidad</i> ... ..	289
XII. <i>Unidad recursiva</i> ... ..	292
1. <i>Pretensiones sustanciales</i> ... ..	293
2. <i>Pretensiones procesales</i> ... ..	294
3. <i>Trámite</i> ... ..	294
4. <i>Plazos</i> ... ..	296
5. <i>Efectos</i> ... ..	297
6. <i>Conclusión</i> ... ..	296
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> ... ..	<b>301</b>